



## APÊNDICE ANEXO I

### ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

#### 1. DADOS DO PROCESSO:

<b>Nº do Processo</b>	45785/2024
<b>Estudo Técnico Preliminar nº</b>	003/2024
<b>Secretaria</b>	Secretaria de Bem-Estar e Proteção Animal
<b>Sector / Órgão</b>	Subsecretaria de Bem-Estar Animal e Proteção Animal
<b>Objetivo</b>	Trata-se de estudo técnico preliminar destinado à análise de nova contratação, pelo período de 12 (doze) meses, sem dedicação exclusiva de mão de obra, dos serviços de castração de cães e gatos, com microchipagem, com vistas a identificar e analisar as soluções existentes no mercado para o atendimento da demanda necessária à Secretaria Municipal de Bem-Estar e Proteção Animal, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação.
<b>Equipe de Planejamento</b>	<b>Gestor:</b> Elisângela Alcina Faustino Rodrigues - Matrícula: 062.905
	<b>Apoio Técnico:</b> Luiz Fernando Bonin Freitas - Matrícula: 299.264 Higor Nascimento Silva Lombardo - Matrícula: 301.344
	<b>De acordo:</b> André Luiz Silva de Moraes Matrícula 63797

#### 2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES

A despesa tem adequação orçamentária e financeira compatível com os instrumentos de Planejamento da Administração, de acordo com o artigo 165 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988. Foram observadas, previamente, as prescrições constantes no artigo 16, inciso I e II e § 1º, incisos I e II da Lei Complementar nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal) e da Lei nº 14.133/2021.

Atualmente o Município de Nova Friburgo não dispõe de um Plano Anual de Contratações. Entretanto, a necessidade a ser exposta faz parte do planejamento interno de contratações desta secretaria.



Ademais, o programa referente aos serviços que se pretende contratar, estão expressamente previstos nos instrumentos de planejamento Municipal (Plano Plurianual - PPA; Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO e Lei Orçamentária Anual - LOA).

### 3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá as necessidades da Administração Pública Municipal, abaixo especificadas.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade de contratação e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

Sendo assim, considerando que a Secretaria de Bem-Estar e Proteção Animal - SEBEA, por meio da Subsecretaria de Bem-Estar Animal - antiga SSUBEA, possui, dentre outras atribuições, o objetivo de promover o controle populacional de animais domésticos (cães e gatos), bem como o dever de atuar no combate ao abandono destes animais no território do Município de Nova Friburgo;

Considerando que a Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 prevê, em seu artigo 225, §1º, inciso VII, que compete ao Poder Público assegurar a proteção animal no sentido de evitar práticas com viés de crueldade, vejamos:

*Art. 225. Todos têm direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de vida, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá-lo para as presentes e futuras gerações.*

*§ 1º - Para assegurar a efetividade desse direito, incumbe ao Poder Público:*

*(...)*

*VII - proteger a fauna e a flora, vedadas, na forma da lei, as práticas que coloquem em risco sua função ecológica, provoquem a extinção de espécies ou submetam os animais a crueldade.*

Considerando que a promoção do bem-estar animal se trata de dever compartilhado entre os Entes Federativos, uma vez que evidente a impossibilidade de alcance e execução de políticas públicas de proteção e defesa do meio ambiente e realização de fiscalização, constatação e repressão administrativa e penal dos crimes de maus tratos cometidos contra os animais, por um só Órgão.

Considerando que está vigente a Lei Federal nº 13.426/2017, que *dispõe sobre a política de controle da natalidade de cães e gatos e dá outras providências*, em que aponta o controle populacional de cães e gatos por meio da esterilização cirúrgica permanente, sendo esta apontada como forma de proteção desses animais, uma vez que auxilia na redução de superpopulação e do risco de abandono, promovendo a saúde e bem-estar animal.

Considerando que a Lei Orgânica do Município de Nova Friburgo (Lei nº 4.637/2018) contém o Capítulo III voltado à *Política de proteção dos animais*, dispondo em seu art. 358, §1º, inciso I, acerca da necessidade de adoção de medidas relacionadas à castração, vejamos:



*Art. 358. A lei regulará, no âmbito das esferas do meio ambiente e de saúde pública, a aplicação de políticas para assegurar a dignidade, o bem-estar e a proteção aos animais.*

*§ 1º Serão estabelecidas medidas logisticamente relacionadas, dentre outras:*

*I - censo, cadastro e controle populacional, inclusive castração;*

Considerando que a Lei Municipal nº 4.443/2016, que institui a lei municipal de proteção e bem estar de animais domésticos no Município de Nova Friburgo e dá outras providências, prevê, em seu art. 35, *caput*, a esterilização cirúrgica, promovida e coordenada pelo Poder Público Municipal, como meio para controle populacional de animais domésticos:

*Art. 35. O controle populacional e de zoonoses dos animais a que se refere Esta Lei será exercido mediante a prática de esterilização cirúrgica, promovida e coordenada pelo Poder Público Municipal.*

Faz-se necessária a análise e avaliação da melhor solução para tratar do controle de natalidade de cães e gatos.

A castração consiste na realização de um procedimento cirúrgico que tem por objetivo impedir que os animais se reproduzam de maneira descontrolada, bem como auxilia no comportamento do animal, uma vez que cães e gatos castrados tendem a ser menos ariscos. Ressalta-se ainda que há grande importância na saúde dos animais, prevenindo que as fêmeas tenham câncer de mama e os machos câncer de próstata.

Tem-se que o alto potencial de reprodução de cães e gatos ocasiona, rapidamente, o aumento de suas populações nas ruas dos centros urbanos. A superpopulação e o abandono fomentam inúmeros problemas, no que tange ao bem-estar e à saúde dos munícipes, assim como dos próprios animais em tela. Ainda, considerando o elevado quantitativo de animais errantes e de tutores de baixa renda no Município de Nova Friburgo, se afigura necessário o estabelecimento de ações, em caráter emergencial, de controle de natalidade por meio de esterilização cirúrgica.

Ademais, verifica-se a necessidade de realização da castração entre animais que possuem 04 (quatro) meses e 8 (oito) anos de vida, a fim de assegurar maior segurança ao procedimento cirúrgico, além de não pôr à prova a vida e saúde do animal.

Cumprе destacar que há no Município de Nova Friburgo uma unidade móvel (castra móvel), destinada ao controle de zoonoses, adquirida por meio do processo licitatório nº 11.228/19, realizado pela Secretaria Municipal de Saúde. Contudo, a unidade móvel não é dotada de estrutura física para o atendimento de animais de todos os portes. Além disso, foi adquirida com recursos financeiros destinados pelo Ministério da Saúde para implementação do controle de zoonoses, sendo parte integrante do Sistema Único de Saúde (SUS), o que impede sua utilização para fins de controle populacional, conforme disposto na Lei Complementar nº 141/2012.

Torna-se inviável, portanto, a utilização da unidade móvel para a castração com intuito de controle populacional de animais domésticos, cães e gatos, uma vez que, o equipamento está sob responsabilidade exclusiva da Vigilância em Saúde – Zoonoses.

Ressalta-se que, em âmbito municipal, foi editado o Decreto nº 1.644, de 16 de agosto de 2022, com a finalidade de regulamentar a previsão do artigo 358, §2º, da Lei Orgânica do Município de Nova Friburgo, no qual ficaram estabelecidos os critérios de prioridade para castração de cães e gatos, de modo que os animais encaminhados para castração serão aqueles previamente cadastrados na Subsecretaria de Bem-Estar Animal - SSUBEA, e elegíveis nos termos do artigo 1º do referido Decreto.



Nessa toada, a Secretaria de Bem-Estar e Proteção Animal - SEBEA, realizou processo licitatório, enquanto ainda era Subsecretaria (SSUBEA) no exercício de 2022 e, posteriormente, novo procedimento em 2023, com ampliação do quantitativo, que encontra-se em momento final do contrato firmado.

Ademais, vislumbra-se que, embora o quantitativo contratado seja suficiente para a sanar a demanda do Município de Nova Friburgo no controle populacional de cães e gatos, não requerendo alteração, há a necessidade de continuação dos serviços, sendo certo que este ainda é alvo de intensa procura de munícipes que têm sob sua tutela cães e gatos. Também, convém destacar a constante ocorrência de denúncias relacionadas ao abandono de animais, o que contribui, significativamente, para o aumento da população de animais errantes, principalmente, filhotes.

Verifica-se também que a realização de microchipagem (implantação de dispositivo minúsculo, colocado sob a pele do animal de maneira indolor) dos animais deve ser mantida, uma vez que esta ação permite realizar o cadastramento e posterior identificação de todos os dados pessoais que identificam o tutor e seu endereço.

O objetivo é coibir o abandono de animais domésticos, cães e gatos, por seus tutores, já que permite a identificação e responsabilização, bem como cooperar para a diminuição de animais abandonados, já que o mesmo carrega um código único e inalterável.

Em se tratando de animais errantes, a realização conjunta dos serviços de castração e microchipagem permitirá ao Município maior controle sobre o número de animais presentes nas ruas, além da localização geográfica dos mesmos, e informações adicionais, tais como, idade aproximada e histórico da realização do procedimento de castração. Logo, à medida em que, novos indivíduos forem abandonados serão identificados com mais facilidade.

Por outro lado, demanda-se acrescentar a realização de hemograma dos animais a serem castrados. Em análise às contratações anteriores e as necessidades práticas dos casos, vislumbra-se que a realização do exame clínico de sangue (hemograma completo com busca de hemoparasitas) faz-se obrigatório para a visualização da saúde do animal, ou seja, seu quadro clínico, de modo a verificar a aptidão do mesmo para ser submetido ao procedimento cirúrgico, garantido a segurança da operação. Salienta-se que, a depender do resultado obtido no exame, a operação não poderá ser realizada, uma vez que poderá levar o animal a óbito.

Dessa forma, manter-se-á eficiência e segurança da ação municipal para o controle populacional de cães e gatos.

#### **4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:**

Os requisitos da contratação são aqueles necessários e indispensáveis para que se atinja o objetivo de encontrar a solução mais adequada para uma contratação que melhor atenda aos objetivos da Administração. Eles orientam e delimitam a forma como será feita a execução dos serviços, assegurando que atendam às necessidades e expectativas da contratação.

Dessa forma, a contratação deverá conter os seguintes requisitos mínimos:

- Os serviços de hemograma e castração com implantação de microchip deverão ser executados em clínica veterinária especializada, situada no Município de Nova Friburgo, tendo em vista a maior facilidade de locomoção dos tutores e dos animais a partir da integração promovida pela Rodoviária Urbana Municipal;



- Os procedimentos cirúrgicos somente poderão ser executados por profissionais médicos(as) veterinários(as), com registro regular e válido no Conselho Regional de Medicina Veterinária competente;
- É obrigatória a apresentação de Anotação de Responsabilidade Técnica (ART) homologada pelo CRMV-RJ para a execução dos procedimentos cirúrgicos para controle populacional de cães e gatos;
- A empresa deverá contratar e manter às suas expensas os funcionários necessários para a realização do ato cirúrgico de castração, hemograma com consulta de hemoparasitas (com coleta única de amostra), implantação de microchip e cadastro dos animais, sendo necessário o mínimo de 01 (um) veterinário e 01 (um) auxiliar;
- Os equipamentos, instrumentais e os demais insumos necessários para a adequada prestação do serviço serão fornecidos e mantidos pela licitante vencedora;
- A licitante vencedora deverá fornecer todos os insumos necessários para a realização do exame de hemograma até seu resultado;
- A licitante vencedora deverá fornecer todos os insumos necessários para a execução dos procedimentos cirúrgicos, tais como: pré-anestésicos, anestésicos, analgésicos, material de enfermagem, oxigênio para equipamentos de anestesia inalatória, instrumentos cirúrgicos, medicamentos para pré e pós-operatório e os demais insumos necessários para a execução dos procedimentos cirúrgicos;
- A licitante vencedora deverá fornecer, microchip com, no mínimo, as características abaixo relacionadas, podendo ser substituído por superior, mediante avaliação técnica prévia e justificada pelo servidor designado para a exercer a atribuição de fiscal:
  - Diâmetro: 1.25 m m
  - Comprimento: 7.0 m m
  - Material: Bio Glass 8625
  - Revestido por uma substância anti migratória chamada Parylene Peso: 9 m g
  - Frequência: 134,2 KHZ, tecnologia FDX-B
  - Cumpre com as normas ISO 11784, ISO 11785 e a ISO 14223
- A licitante vencedora deverá fornecer, para a prestação satisfatória do serviço, todos os equipamentos, instrumentais e insumos necessários para implantação do microchip, inclusive, leitor de microchip, em regime de comodato e compatível com o dispositivo implantado nos animais castrados, pelo período que perdurar a contratação.
- Para realização dos procedimentos cirúrgicos deverão ser empregadas, preferencialmente, anestésias inalatórias, caso seja considerada a utilização de anestésicos gerais ou dissociativos, deverão ser utilizados, obrigatoriamente, analgésicos opióides.



- É necessário que a licitante vencedora tenha em sua posse os seguintes produtos ou similares:
  - VAPORIZADOR ISO CALIBRADO;
  - DL330 Doppler;
  - DL740 – ANESTESIA INALATÓRIA COM VENTILAÇÃO COM PEDESTAL – VET, FOCO CIRÚRGICO BICOLOR DE 12 LEDS, DL1000 – MONITOR MULTIPARAMÉTRICO 9 PAR METROS TOUCH VET.

Além de, no mínimo, material básico de fluidos, medicamentos trans e pós-operatório, porta agulha, pinças hemostáticas curvas, pinças hemostáticas retas, pinças Backaus, tesoura cirúrgica romba-fina, pinça anatômica dente de rato, pinça anatômica sem dente, gancho de castração(Snook), cabo de bisturi, lâmina descartável, aparelho para tosa, lâminas para tricotomia, garrotes, focinheiras, autoclave, aventais cirúrgicos, pares de luvas estéreis, cuba de antisepsia, campo cirúrgico grande (1,20x1,20m), campo cirúrgico pequeno (1,20x1,0m), compressas cirúrgicas, pacote de gaze estéril, lâminas de bisturi (uso único), tapetes higiênicos (que podem ser substituídos por SMS), álcool 70, almotolia, Gliconato Clorexidina Degermante à 2%-litro, água-oxigenada 10% - litro, desinfetante hospitalar para superfícies fixas e artigos não críticos, sabonete líquido, esparadrapo rolo, algodão hidrófilo, equipo macrogotas, cateter, soro, seringas, agulhas, bem como todos os equipamentos, insumos e medicamentos necessários para a realização satisfatória e segura do procedimento cirúrgico.

- A licitante vencedora deverá apresentar licenças ambiental e sanitária válidas;
- A experiência da empresa será comprovada por meio da apresentação de pelo menos 01 (um) atestado de capacidade técnica em Procedimentos Cirúrgicos Veterinários, que comprove no mínimo o quantitativo correspondente a 20% (vinte por cento) do total estimado em tópico próprio, emitido(s) em favor da licitante, impresso em papel timbrado do emitente, sem rasuras ou entrelinhas.
- Deverá constar, obrigatoriamente, em cada atestado: nome (razão social), CNPJ e endereço completo da Contratante e da Contratada, características do trabalho realizado (denominação, natureza, descrição e finalidade), local de execução dos serviços, período de realização (de DD/MM/AA a DD/MM/AA), metodologia e recursos utilizados, data da emissão, nome, cargo, telefone e assinatura do responsável pela emissão do atestado.

Cabe ainda salientar que os serviços deverão ser executados obedecendo toda legislação vigente, em especial:

- a) Lei nº 14.133/2021- Lei de Licitações e Contratos Administrativos;
- b) Lei nº 13.426/2017 - Dispõe sobre a política de controle da natalidade de cães e gatos e dá outras providências;
- c) Resolução CFMV nº 1596/2024 - Dispõe sobre Diretrizes Gerais de Responsabilidade Técnica em Programas, Campanhas e Mutirões de esterilização cirúrgica de caninos e felinos domésticos com a finalidade de manejo populacional;



- d) Resolução CRMV-RJ nº 60/2021 - Normatiza os procedimentos de contracepção de cães e gatos em ações pontuais e Programas/Projetos/Mutirões/Campanhas de esterilização cirúrgica com a finalidade de controle populacional no âmbito do CRMV-RJ;
- e) Lei Estadual nº 3.900/2002 e suas alterações - Institui o Código de Estadual de Proteção aos Animais, no âmbito do Estado do Rio de Janeiro, e suas atualizações;
- f) Lei Municipal 4.637/2019 - Institui a Lei Orgânica do Município de Nova Friburgo;
- g) Lei Complementar nº 124/2018 - Institui o Código Tributário Municipal de Nova Friburgo, e dá outras providências;
- h) Lei Complementar nº 069/2012 - Institui o Código Sanitário de Nova Friburgo, e dá outras providências;
- i) Lei nº 5.517/1968 - Dispõe sobre o exercício da profissão de médico-veterinário e cria os Conselhos Federal e Regionais de Medicina Veterinária, bem como suas atualizações e regulamentações; e
- j) Demais legislações pertinentes ao objeto da contratação.

## 5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

Inicialmente, cumpre destacar que não é possível precisar o quantitativo de cães e gatos que ainda necessitam do serviço de castração no Município de Nova Friburgo.

Entretanto, no processo licitatório nº 2265/2023, Pregão Eletrônico nº 140/2023, foram previstas 2.400 (duas mil e quatrocentas) castrações com implantação de microchip, quantitativo este que restou suficiente para suprir a demanda da Secretaria Municipal do Bem-Estar e Proteção Animal.

Conforme tabela demonstrativa abaixo, durante cerca de 01 (um) ano da vigência da Ata de Registro de Preços originária do PA nº 2265/2023, foram realizadas 1.487 (um mil quatrocentas e oitenta e sete) castrações, apresentando assim o total de 913 (novecentas e treze) cirurgias restantes. Sendo assim, é possível vislumbrar que o quantitativo de 2.400 (duas mil e quatrocentas) castrações com microchipagem são suficientes para a demanda presente no Município de Nova Friburgo.

Período correspondente	Tutelados (machos e fêmeas)	Errantes (machos e fêmeas)
Outubro-Novembro/2023	172	11
Novembro-Dezembro/2023	102	14
Dezembro-Janeiro/2023	63	17
Março-Abril/2024 (renovação contratual)	295	48





Abril-Maio/2024	132	14
Maio-Junho/2024	123	10
Julho/2024	100	20
Agosto-Setembro (renovação contratual)	326	40
<b>Total</b>	<b>1.313</b>	<b>174</b>
<b>1.487</b>		

Sendo assim, postula-se a manutenção da quantidade de 2.400 (duas mil e quatrocentas) castrações com hemograma e implantação de microchip, sendo 2.100 (duas mil e cem) de animais com tutores e 300 (trezentas) de animais errantes. Visualiza-se a necessidade de divisão entre machos e fêmeas para errantes (sem tutores) uma vez que haverá a necessidade de internação diferenciada entre os sexos.

Quanto à realização do exame de sangue (hemograma), salienta-se que este deverá ser abrangido pelo processo administrativo licitatório a todos os cães e gatos que forem ser submetidos ao procedimento cirúrgico, uma vez que, conforme já afirmado anteriormente, a realização do hemograma é essencial para a verificação da saúde do animal, de modo a prover maior segurança ao mesmo e ao procedimento.

Entretanto, deve ser considerado que, em alguns casos, poderá o animal ter seu hemograma positivado para alguma doença que impossibilite a realização do procedimento cirúrgico. Dessa forma, vislumbra-se a necessidade da previsão de número superior do quantitativo de hemogramas completos com a identificação de hemoparasitas.

Salienta-se que conforme demonstrado no quadro acima, a presente contratação já prevê quantitativo superior ao utilizado no contrato vigente, resultando em uma suposta “sobra”. Sendo assim, com o intuito de preservar pela boa execução dos serviços, a equipe técnica considera ainda como imperioso adicionar o percentual de 20% (vinte por cento) como margem de segurança.

Por todo o exposto, vislumbra-se que acrescido 20% (vinte por cento) em 2.400 (dois mil e quatrocentos), totaliza-se 2.880 (dois mil oitocentos e oitenta) exames de sangue a serem contratados.

## 6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

O levantamento de mercado consiste na realização de análise de soluções possíveis e justificativa técnica e econômica para a escolha da melhor alternativa para contratar.

Foram identificadas as seguintes soluções de mercado que podem atender os requisitos especificados para a contratação:

**Solução 01:** Prestação do serviço pela própria Administração Pública:





A prestação dos serviços de castração com microchipagem e hemograma realizado diretamente pelo Município de Nova Friburgo encontra dificuldades e impedimentos, tais como os abaixo elencados:

- ausência do quantitativo de servidores públicos capacitados para realizar os serviços de castração conjuntamente com as demandas já existentes, a exemplo de fiscalizações. Cumpre destacar que, atualmente, encontram-se lotados nesta especializada apenas dois médicos veterinários, coeficiente que entende-se por insuficiente para a prestação adequada dos serviços públicos já praticados acrescidos da atividade cirúrgica que se pretende; e
- aquisição, construção ou locação de uma clínica equipada e adequada para realização de todas as etapas do procedimento, uma vez que não há clínica ou hospital veterinário público com a infraestrutura necessária para a correta execução do serviço.

Dessa forma, cabe salientar que o custo para implementação do serviço no quadro de atividades desempenhadas diretamente pelo Município de Nova Friburgo seria muito elevado, considerando que não há elementos de infraestrutura básica presente no Município, bem como o fato de que a Secretaria de Bem-Estar e Proteção com baixo numerário de servidores capacitados, ou seja, médicos veterinários em seu quadro de pessoal, não havendo pessoa habilitada para desempenhar a função de auxiliar de veterinário. Ou seja, não existe equipe suficiente para execução dos serviços.

Desta forma, a aquisição/locação e manutenção de um espaço, além da destinação de uma equipe de servidores para atender a presente demanda, não se revela, sob a ótica da equipe técnica, uma solução viável.

Quanto aos insumos mínimos necessários, ressalta-se ainda que empresas podem prestar serviços privados/particulares, uma vez que não se revela necessária a mão de obra exclusiva.

Destaca-se que, a exemplo, o Município do Rio de Janeiro apresenta programa denominado “Bicho Rio” em que há a prestação de assistência médica veterinária à cães e gatos pela Secretaria Municipal de Proteção e Defesa dos Animais (SMPDA), de maneira gratuita. O mencionado programa é público e visa a realização do controle populacional através da esterilização e castração de cães e gatos abandonados em áreas públicas, bem como orientar e educar o cidadão sobre a posse responsável de animais domésticos<sup>1</sup>.

Salienta-se ainda que, apesar das buscas realizadas no sítio eletrônico da transparência do Município do Rio de Janeiro, com vistas à Proteção e Defesa Animal, não foi possível identificar o custo do Programa Bicho Rio aos cofres públicos municipais. Vislumbrou-se a existência de diversos programas de trabalho que, aparentemente, apresentam relação com o projeto em tela, entretanto, apenas um encontra-se empenhado, qual seja Manutenção de Unidades de Atendimento aos Animais Urbanos, no valor de R\$ 21.287.948,34 (vinte e um milhões, duzentos e oitenta e sete mil e novecentos e quarenta e oito reais e trinta e quatro centavos), com saldo liquidado em R\$ 11.959.402,53 (onze milhões, novecentos e cinquenta e nove mil, quatrocentos e dois reais e cinquenta e três centavos)<sup>2</sup>.

#### **Solução 02:** Contratação de empresa especializada

<sup>1</sup> [http://www0.rio.rj.gov.br/pcrj/destaques/servicos/destaque\\_bichorio.shtm](http://www0.rio.rj.gov.br/pcrj/destaques/servicos/destaque_bichorio.shtm), acesso em 27/09/2024 e 30/09/2024  
<https://carioca.rio/servicos/smpda-programa-bicho-rio-esterilizacao-gratuita-de-caes-e-gatos/>, acesso em 27/09/2024 e 30/09/2024.

<sup>2</sup> <https://contasrio.rio.rj.gov.br/ContasRio/#!/Despesas/Despesa%20por%20Programa>, acesso em 30/09/2024.



Contratação de empresa especializada com fornecimento de infraestrutura, mão de obra e todos os materiais, equipamentos, insumos e medicamentos necessários à execução dos serviços.

A presente solução não é estranha ao mercado, inclusive, o Município de Nova Friburgo já realizou a contratação, por duas vezes, de empresa especializada para a execução do serviço de castração com microchipagem.

Durante as buscas, percebeu-se que diversas são as formas de contratação realizadas por entes públicos, dentre as opções há o credenciamento, dispensa e inexigibilidade de licitação, pregão eletrônico por meio do sistema de registro de preços.

Nessa toada, cumpre destacar que a contratação direta, seja por meio da dispensa ou da inexigibilidade de licitação, não encontra possibilidade no atual cenário. No Município de Nova Friburgo existem inúmeras empresas capacitadas que prestam os serviços de castração com microchipagem e realização de hemograma em cães e gatos, no entanto a contratação direta trata-se de situação excepcional, com rol taxativo em lei, aplicável a hipóteses que não exista concorrência no mercado, ou seja, apenas um fornecedor é qualificado para atender aos interesses públicos.

Quanto ao credenciamento, salienta-se que este não se demonstra viável, tendo em vista que, conforme dispõe o art. 74, IV, da Lei de Licitações e Contratos Administrativos (Lei nº 14.133/2021), abaixo transcrito, é forma de inexigibilidade de licitação.

*Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:*

*IV - objetos que devam ou possam ser contratados por meio de credenciamento;*

Nesta modalidade, os fornecedores apresentam documentação comprobatória da capacidade técnica e financeira para a realização do serviço ofertado, de modo a realizar uma pré-qualificação dos interessados que preencham os requisitos para posterior execução do objeto (quando convocados). Sua realização ocorre quando inviável a competição ou quando impossível definir critérios objetivos de julgamento entre ofertantes distintos.

Pelo exposto, resta evidente que o credenciamento, por meio de chamamento público, não se enquadra em modalidade viável para suprir a demanda da Administração Pública, tendo em vista a possibilidade de definição objetiva de critérios e a alta competitividade que existe no mercado.

Por conseguinte, a contratação de empresa especializada por meio do Pregão, de maneira eletrônica, revela-se como modalidade que melhor atende aos interesses da Municipalidade, ampliando ainda mais a competitividade entre os fornecedores.

Ademais, em buscas realizadas no Portal Nacional de Compras Públicas (PNCP), vislumbrou-se que nos anos de 2023 e 2024 diversas foram as contratações de outros Entes Federativos com objetos similares ao que se pretende, conforme é possível visualizar no sítio eletrônico <https://pncp.gov.br/app/atas?q=castra%C3%A7%C3%A3o&status=vigente&pagina=1>. Informa-se desde já que a busca foi realizada com a palavra-chave “castração” em Atas de Registro de Preços, bem como com status “vigente”.



A título de exemplo, anexamos abaixo alguns exemplos de contratações, realizadas por Ata de Registro de Preços, retiradas do PNCP que foram realizadas por Municípios da região sudeste:

## Ata nº 065001/2024

Última atualização 24/09/2024

**Local:** Luisburgo/MG **Órgão:** MUNICIPIO DE LUISBURGO **Modalidade da contratação:** Pregão - Eletrônico

**Data de divulgação no PNCP:** 24/09/2024 **Data de assinatura:** 24/09/2024 **Vigência:** de 24/09/2024 a 23/09/2025

**Id ata PNCP:** 01615423000189-1-000043/2024-000001 **Fonte:** Licitar Digital - Plataforma de Licitações Online

**Id contratação PNCP:** [01615423000189-1-000043/2024](#)

**Objeto:**

Registro de preços para futura e eventual contratação de empresa para prestação de SERVIÇOS TÉCNICOS E SERVIÇOS ESPECIALIZADOS de castração com microchipagem e emissão de certificado em cães e gatos, incluindo o fornecimento de todos os insumos, roupas cirúrgicas de amarração, colar elizabetano, medicações do pré e pós operatório, com toda a logística e deslocamento da equipe necessária para a execução do serviço, para atender as necessidades do Município de Luisburgo/MG, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas no Estudo Técnico Preliminar – ETP; Anexo I e no Termo de Referência – TR – Anexo II e termo de CONVÊNIO DE SAÍDA Nº 1371000691/2024 - SECRETARIA DE ESTADO DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL.

3

## Ata nº 143/2024

Última atualização 26/09/2024

**Local:** Carapicuíba/SP **Órgão:** MUNICIPIO DE CARAPICUIBA **Modalidade da contratação:** Pregão - Eletrônico

**Data de divulgação no PNCP:** 26/09/2024 **Data de assinatura:** 25/09/2024 **Vigência:** de 25/09/2024 a 24/09/2025

**Id ata PNCP:** 44892693000140-1-000501/2024-000001 **Fonte:** Sisvetor Informática Ltda

**Id contratação PNCP:** [44892693000140-1-000501/2024](#)

**Objeto:**

- REGISTRO DE PREÇOS PARA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM PRESTAÇÃO DE SERVIÇO MÉDICO VETERINÁRIO DE CASTRAÇÃO DE CÃES E GATOS.

4

## Ata nº 064/2024-4-6-5-7-1-8-3-9-2-10/2024

Última atualização 18/09/2024

**Local:** Munhoz/MG **Órgão:** MUNICIPIO DE MUNHOZ **Modalidade da contratação:** Pregão - Eletrônico

**Data de divulgação no PNCP:** 18/09/2024 **Data de assinatura:** 10/09/2024 **Vigência:** de 10/09/2024 a 09/09/2025

**Id ata PNCP:** 18675934000199-1-000097/2024-000001 **Fonte:** Novo BBMNET Licitações

**Id contratação PNCP:** [18675934000199-1-000097/2024](#)

**Objeto:**

CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇO DE FOPRMA PARCELADA DE CASTRAÇÃO DE CAES E GATOS, EM CONFORMIDADE COM A DESCRIÇÃO DO OBJETO E QUANTIDADES ESTIMADAS DESCRITAS NESSE TERMO DE REFERÊNCIA, CONFORME EDITAL.

5

<sup>3</sup> <https://pncp.gov.br/app/atas/01615423000189/2024/43/1>, acesso em 01/10/2024, às 09h25.

<sup>4</sup> <https://pncp.gov.br/app/atas/44892693000140/2024/501/1>, acesso em 01/10/2024, às 09h47.

<sup>5</sup> <https://pncp.gov.br/app/atas/18675934000199/2024/97/1>, acesso em 01/10/2024, às 10h11.



## Ata nº 000118/24/2024

Última atualização 11/09/2024

**Local:** Pompéu/MG **Órgão:** MUNICIPIO DE POMPEU **Modalidade da contratação:** Pregão - Eletrônico

**Data de divulgação no PNCP:** 11/09/2024 **Data de assinatura:** 11/09/2024 **Vigência:** de 11/09/2024 a 11/09/2025

**Id ata PNCP:** 18296681000142-1-000125/2024-000001 **Fonte:** Fiorilli Software **Id contratação PNCP:** [18296681000142-1-000125/2024](#)

**Objeto:**

Serviços de castração com microchipagem de cães e gatos

6

Vislumbra-se que a contratação de empresa especializada é uma solução possível e comumente adotada por diversos Municípios.

Percebe-se, assim, que a Solução 02 se mostra menos onerosa e atende aos requisitos da contratação, sendo a solução mais viável tecnicamente para atender a atual necessidade da Administração Pública, haja vista que, em não se tratando de prestação de serviços que requeira exclusividade, a empresa contratada poderá realizar atendimentos particulares que somados reduzem os custos operacionais, atendendo também os aspectos de economicidade, eficiência e eficácia.

### 7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

A estimativa do valor da contratação realizada no ETP visa registrar o gasto estimado com a solução a ser escolhida, permitindo que a Administração Pública avalie a viabilidade econômica desta opção, considerando a adequação orçamentária do órgão/entidade. Tal estimativa não se confunde com os procedimentos e parâmetros de uma pesquisa de preço para fins de verificação da conformidade/aceitabilidade da proposta. Nesse sentido, a estimativa pode ser obtida via consulta ao mercado no mesmo momento do levantamento das alternativas/soluções possíveis para o problema objeto do Estudo Técnico Preliminar.

Em análise às soluções elencadas no tópico anterior, percebe-se que elevados seriam os gastos para a realização do serviço que se pretende contratar pela própria Municipalidade, tendo em vista que devem ser considerados os custos de aquisição de terreno com especificações necessárias, seja por meio de desapropriação ou qualquer outro meio; estruturação do local com infraestrutura mínima para segurança e bem-estar dos animais que ali passariam pelos procedimentos cirúrgicos; contratação de maior mão de obra (veterinário, auxiliar veterinário, entre outros possíveis colaboradores); entre outros.

Dessa forma, quanto à solução escolhida, qual seja, contratação de empresa especializada para execução do serviço, em busca realizada no sítio eletrônico do Portal Nacional de Contratações Públicas - PNCP, vislumbrou-se diversas contratações com objetos similares, na forma que se passa a expor:

a) Id contratação PNCP: 45279635000108-1-001092/2024

<sup>6</sup> <https://pncp.gov.br/app/atas/18296681000142/2024/125/1>, acesso em 01/10/2024, às 10h24.



Link de acesso: <https://pncp.gov.br/app/editais/45279635000108/2024/1092>, acesso em 01/10/2024.

Modalidade contratação: Pregão Eletrônico - Sistema de Registro de Preços.

Órgão: Município de Atibaia/SP

VALOR TOTAL ESTIMADO  
DA COMPRA  
R\$ 1.872.558,00

VALOR TOTAL  
HOMOLOGADO DA  
COMPRA  
R\$ 1.872.518,00

Itens    Arquivos    Histórico

Número ↕	Descrição ↕	Quantidade ↕	Valor unitário estimado ↕	Valor total estimado ↕
1	Lote 1 - CASTRAÇÃO ANIMAL - CASTRAÇÃO E IDENTIFICAÇÃO DE FÊMEAS DA ESPÉCIE CANINA	3000	R\$ 257,66	R\$ 772.980,00
2	Lote 1 - CASTRAÇÃO ANIMAL - CASTRAÇÃO E IDENTIFICAÇÃO DE MACHOS DA ESPÉCIE CANINA	1600	R\$ 208,00	R\$ 332.800,00
3	Lote 1 - CASTRAÇÃO ANIMAL - CASTRAÇÃO E IDENTIFICAÇÃO DE FÊMEAS DA ESPÉCIE FELINA	2400	R\$ 213,68	R\$ 512.832,00
4	Lote 1 - CASTRAÇÃO ANIMAL - CASTRAÇÃO E IDENTIFICAÇÃO DE MACHOS DA ESPÉCIE FELINA	1400	R\$ 181,39	R\$ 253.946,00

Exibir: 1-4 de 4 itens

b) Id contratação PNCP: 18260489000104-1-000139/2024

Link de acesso: <https://pncp.gov.br/app/editais/18260489000104/2024/139>, acesso em 01/10/2024.

Modalidade contratação: Pregão Eletrônico - Sistema de Registro de Preços

Órgão: Município de Tupaciguara/MG



VALOR TOTAL ESTIMADO  
DA COMPRA

R\$ 110.050,00

VALOR TOTAL  
HOMOLOGADO DA  
COMPRA

R\$ 49.750,00

Itens

Arquivos

Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado
1	SERVICO DE CASTRACAO DE CAES MACHOS INDEPENDENTE DE PORTE OU RACA (ORQUIETOMIA).	50	R\$ 275,125	R\$ 13.756,25
2	SERVICO DE CASTRACAO DE CADELAS, INDEPENDENTE DE PORTE OU RACA (OVARIO-HISTERECTOMIA).	250	R\$ 275,125	R\$ 68.781,25
3	SERVICO DE CASTRACAO DE GATOS MACHOS INDEPENDENTE DE PORTE OU RACA (ORQUIETOMIA).	50	R\$ 275,125	R\$ 13.756,25
4	SERVICO DE CASTRACAO DE GATAS INDEPENDENTE DE PORTE OU RACA (OVARIO-HISTERECTOMIA)	50	R\$ 275,125	R\$ 13.756,25

Exibir: 1-4 de 4 itens

c) Id contratação PNCP: 53221941000111-1-000024/2024

Link de acesso: <https://pncp.gov.br/app/editais/53221941000111/2024/24>, acesso em 01/10/2024.

Modalidade contratação: Pregão Eletrônico - Sistema de Registro de Preços

Órgão: Município de Floreal/SP

VALOR TOTAL ESTIMADO  
DA COMPRA

R\$ 117.531,90

VALOR TOTAL  
HOMOLOGADO DA  
COMPRA

R\$ 107.500,00

Itens

Arquivos

Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado
1	Castração de animais, cães e gatos, machos e fêmeas	430	R\$ 273,33	R\$ 117.531,90

Exibir: 1-1 de 1 itens

Diante das licitações acima expostas, passa-se à análise comparativa.



Cumpra esclarecer que as contratações expostas foram selecionadas de modo a demonstrar o preço praticado na região sudeste do país, tendo em vista que demonstram uma realidade mais próxima. Dessa forma, é possível vislumbrar que, no que pese a diferença no quantitativo contratado por outros Municípios, existe pouca variação no valor unitário do serviço de castração com microchipagem, qual seja, de R\$ 181,39 (cento e oitenta e um reais e trinta e nove centavos) a R\$ 275,12 (duzentos e setenta e cinco reais e doze centavos).

Observa-se, entretanto, que em nenhuma das compras exemplificativas havia a presença da realização do exame hemograma.

Soma-se a isso, o fato de que a Ata de Registro de Preços nº 516/2023, oriunda do Pregão Eletrônico nº 140/2023 (processo administrativo nº 2265/2023), atualmente vigente no Município de Nova Friburgo, apresenta o valor de R\$ 229,00 (duzentos e vinte e nove reais) para cada procedimento cirúrgico de castração com microchipagem. Salienta-se que o referido valor reflete a realidade do ano de 2023, bem como que não há a inclusão do hemograma que se pretende contratar conjuntamente.

Para além, demonstra-se abaixo a contratação realizada em Sete Lagoas no estado de Minas Gerais, em que houve a aquisição do serviço de 5.000 (cinco mil) castrações, com microchipagem e hemograma, de forma conjunta, em que o certame restou homologado no total de R\$ 749.950,00 (setecentos e quarenta e nove mil novecentos e cinquenta reais), ou seja, com valor unitário de R\$ 365,33 (trezentos e sessenta e cinco reais e trinta e três centavos), vejamos:

Id contratação PNCP: 01202226000138-1-000036/2024

Link de acesso: <https://pncp.gov.br/app/editais/01202226000138/2024/36>, acesso em 03/12/2024.

Modalidade contratação: Pregão Eletrônico - Sistema de Registro de Preços

Portal Nacional de Contratações Públicas

Buscar no PNCP

Acessar Contratação

Última atualização 27/11/2024

Local: Sete Lagoas/MG

Órgão: CONSORCIO INTERMUNICIPAL DE SAUDE DA MICROREGIAO DE SETE LAGOAS

Unidade compradora: 120 - Unidade Única

Modalidade da contratação: Pregão - Eletrônico

Amparo legal: Lei 14.133/2021, Art. 28, I

Tipo: Edital

Modo de disputa: Aberto

Registro de preço: Sim

Data de divulgação no PNCP: 29/08/2024

Situação: Divulgada no PNCP

Data de início de recebimento de propostas: 29/08/2024 08:05 (horário de Brasília)

Data fim de recebimento de propostas: 10/09/2024 09:00 (horário de Brasília)

Id contratação PNCP: 01202226000138-1-000036/2024

Fonte: Licitat Digital - Plataforma de Licitações Online

Objeto:

REGISTRO DE PREÇO PARA EVENTUAL E FUTURA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM CASTRAÇÃO DE CÃES E GATOS, COM INCLUSÃO DE EXAMES LABORATORIAIS (HEMOGRAMA), FORNECIMENTO DE MEDICAMENTOS, VESTIMENTA, IMPLANTAÇÃO DE MICROCHIP COM BANCO DE DADOS (SOFTWARE), ATRAVÉS DE CASTRAMÓVEL

VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA

R\$ 1826.650.00

VALOR TOTAL HOMOLOGADO DA COMPRA

R\$ 749.950.00

Ressalta-se que, ainda que esta equipe de planejamento tenha realizado a presente estimativa de preços, esta não deverá ser considerada como base de contratação, uma vez que apenas contribui para análise da viabilidade econômica para a contratação do serviço.





Destaca-se que a pesquisa de preços para obtenção dos valores de referência deverá ser realizado pela Subsecretaria Municipal de Compras e Licitações/Departamento de Logística, nos termos do Decreto Municipal nº 2007 de 16 de Fevereiro de 2023, conforme Rotina Administrativa de formação e execução de contratos administrativos deste Município e demais normas aplicáveis.

Observa-se ainda o teor do art. 3 da IN SLTI/MPOG nº 05/2014:

*Art. 3º Quando a pesquisa de preços for realizada com os fornecedores, estes deverão receber solicitação formal para apresentação de cotação.*

*Parágrafo único. Deverá ser conferido aos fornecedores prazo de resposta compatível com a complexidade do objeto a ser licitado, o qual não será inferior a cinco dias úteis.*

Ainda, deverá ser observada a Instrução Normativa SEGES/ME nº 65, de 07 de junho de 2021, que dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da Administração Pública.

## **8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:**

Considerando a solução escolhida para sanar a atual demanda da Administração Pública, a descrição da solução como um todo abrange a contratação de empresa especializada com fornecimento de toda a infraestrutura, mão de obra e todos os materiais, equipamentos, insumos, medicamentos e alimentação necessários à execução dos serviços desde o exame de sangue preventivo do animal até sua liberação, seja imediatamente após cirurgia ou após internação.

Destaca-se que, normalmente, o processo licitatório tem por finalidade uma compra ou contratação específica. Após todo o procedimento legal, com assinatura do contrato administrativo, o objeto é cumprido pela Contratada e finda-se o processo.

Entretanto, a licitação pelo Sistema de Registro de Preços - SRP, destina-se a registrar valores de fornecedores (que assumem o compromisso de entregar os bens ou executar os serviços durante todo o prazo de vigência da Ata de Registro de Preços - prazo máximo de doze meses - e nas condições nela estipuladas) para contratações eventuais futuras, que poderão ocorrer quantas vezes forem necessárias dentro do prazo de validade da ata e respeitadas as condições e quantidades nela estipuladas.

Uma vez descrita a necessidade atual da Administração Pública e a impossibilidade desta de prestar diretamente o serviço demandado com meios próprios, já que não há insumos, mão de obra ou infraestrutura no Município de Nova Friburgo capaz de suprir a necessidade anteriormente exposta, somando-se a isso o fato de ser perceptível que existem no mercado distintas empresas que oferecem o serviço de hemograma e castração com microchipagem, não sendo serviço estranho ao mercado, de modo a garantir a competitividade, bem como a impossibilidade de prever com exatidão o número de procedimentos a serem realizados, podendo, ou não, ser requisitada a totalidade dos serviços contratados, a depender da demanda da Secretaria de Bem-Estar e Proteção Animal - SEBEA, verifica-se que subsiste a necessidade de contratação por meio do Sistema de Registro de Preços de modo a se evitar qualquer dano/prejuízo ao Erário.



Cabe ressaltar que o pregão deverá ocorrer de forma eletrônica, nos termos do Decreto Federal nº 11.462/2023, até que haja regulamentação municipal. Por esta razão, com o intuito de aplicação do princípio da competitividade, caso a empresa não tenha estrutura pronta dentro do Município para o início imediato dos serviços, estipula-se o prazo de 30 (trinta) dias, a contar da assinatura do contrato, para que seja disponibilizado o local adequado, qual seja, clínica ou hospital veterinário, com todos os equipamentos necessários para o bom préstimo do serviço.

Por fim, como critério de vantajosidade e economicidade, será adotado o julgamento pelo menor preço global, conforme melhor justificado no item 9 deste Estudo Técnico Preliminar.

A contratação pretendida tem caráter continuado e é essencial para garantir o controle populacional de cães e gatos em nosso Município, bem como garantir a redução de problemas de saúde, conforme já exposto no item *Descrição da Necessidade*, e deverá ser executada sem exclusividade de mão de obra.

Caberá à empresa executar conforme a melhor técnica, os procedimentos de hemograma, castração e implantação de microchip, obedecendo rigorosamente às normas técnicas respectivas e as Legislações Municipais, Estaduais e Federais pertinentes ao objeto da contratação.

A empresa deverá dispor de equipe mínima formada por 01 (um) médico veterinário e 01 (um) auxiliar veterinário.

A execução dos procedimentos cirúrgicos de castração com microchipagem, bem como o exame laboratorial de sangue, deverá ocorrer de segunda à sábado, no período compreendido entre os horários de 08:00 às 17:00, salvo na hipótese de modificação com prévia concordância de ambas as partes.

As informações do responsável pelo animal (nome, CPF/CNPJ, endereço), dados de identificação (nome, procedência, espécie e sexo) e condições do animal atendido deverão ser registradas e disponibilizadas ao município e aos órgãos fiscalizadores.

No momento do agendamento junto à Subsecretaria de Bem-Estar Animal, será disponibilizado ao tutor a Ficha de Marcação e a Autorização de Realização do Exame Sanguíneo (Hemograma com busca de hemoparasitas). O exame deverá ser realizado em até 48 (quarenta e oito) horas antes da realização do procedimento cirúrgico, na sede da empresa contratada, a fim de que seja verificada a possibilidade (ou não) de o animal ser submetido à cirurgia de castração.

Poderá ser dispensado o exame de sangue para animais com histórico de visita em consultas médicas veterinárias, bem como em animais que apresentarem exames anteriores, realizado no máximo 30 (trinta) dias anteriores à data agendada para a realização da castração, tal análise caberá ao médico veterinário responsável pelo procedimento que deverá justificar a não aceitação do exame previamente realizado.

Antes do procedimento cirúrgico, o tutor/responsável deverá assinar um Termo de Autorização para a realização de procedimentos cirúrgicos e anestésicos (Resolução CFMV nº 1.071/2014). Além disso, o tutor/responsável deverá assinar um Termo de Responsabilidade, no qual constarão as recomendações a serem seguidas após a cirurgia. Ambos os termos devem ser assinados pelo tutor e pelo médico-veterinário;



Todos os atos médicos veterinários devem ser executados exclusivamente por médico veterinário legalmente habilitado, conforme o previsto na Lei nº 5.517/1968 e demais disposições regulamentares;

Os instrumentos a serem utilizados nos procedimentos cirúrgicos deverão estar devidamente esterilizados e disponíveis no centro cirúrgico em quantidade suficiente para atender ao quantitativo de animais submetidos e agendados para a realização do procedimento de castração;

Os procedimentos de castração e implantação de microchip devem ocorrer em ambiente fechado, restrito, de tamanho compatível com o número e fluxo de animais a serem atendidos por fase do procedimento;

As instalações devem respeitar os fluxos de área limpa e não limpa e impedir o cruzamento de materiais sujos e limpos;

As salas designadas como centro cirúrgico deverão ser estruturadas de forma que permita completa higienização prévia, compatíveis com o rigor da assepsia cirúrgica e, posterior, minimizando riscos de disseminação de doenças ou contaminação ambiental, especialmente no que tange à saúde pública;

Para a cirurgia deve-se utilizar material cirúrgico de qualidade, higienizado, esterilizado e uso individual, para cada procedimento cirúrgico. Os panos de campo cirúrgico utilizados devem ser lavados e esterilizados após cada uso, garantindo uso exclusivo por animal e por procedimento. Os aventais cirúrgicos, os campos cirúrgicos e panos de mesa podem ser de tecido ou SMS, sempre estéreis.

Todos os fármacos administrados, assim como o peso e a identificação do animal (no caso de identificação eletrônica) devem ser registrados nos prontuários e afixados nas gaiolas individuais;

Os integrantes das equipes de trabalho deverão estar devidamente identificados, uniformizados e utilizar, quando necessário, equipamentos de proteção individual;

São obrigatórios os seguintes procedimentos para todos os animais: anamnese e exame clínico prévios, à elaboração de prontuário individual e a formalização das autorizações;

Todos os envolvidos com os procedimentos cirúrgicos e auxiliares que permanecerem dentro do ambiente cirúrgico devem usar gorro, máscara, roupa cirúrgica ou avental específico;

Os cirurgiões e auxiliares de cirurgia devem usar avental cirúrgico e luvas cirúrgicas, ambos estéreis, para cada procedimento cirúrgico.

Os panos de campo cirúrgico de tecido ou não tecido (TNT – tecido não tecido ou SMS - spunbond meltblown spunbond) utilizados na área cirúrgica devem ser esterilizados e de uso exclusivo por animal e por procedimento;

Deve-se respeitar as técnicas de antisepsia nos animais e equipe cirúrgica, bem como utilizar material cirúrgico de qualidade, higienizado, esterilizado e de uso individual, para cada procedimento cirúrgico;

É obrigatório o uso de analgesia no trans e pós-operatório.



A equipe de trabalho deve estar preparada para os procedimentos de emergência e dispor de equipamentos, materiais e fármacos básicos para o suporte da vida dos animais;

Os animais devem ficar sob a assistência médico-veterinária durante o período de pós-operatório imediato (até sua liberação para o responsável);

Compete, exclusivamente, aos médicos-veterinários autorizar a liberação do animal para acompanhamento do tutor/responsável;

O animal com tutor será liberado apenas após o completo retorno anestésico, após exame dos parâmetros vitais, da ferida cirúrgica e pleno restabelecimento dos reflexos protetores, normalização das suas atividades como consciência, manter-se em estação e deambular;

O médico veterinário deverá garantir assistência ao animal durante o pós-operatório imediato, em torno de 1 (uma) a 2 (duas) horas;

O médico-veterinário deverá prescrever medicamentos de pós-operatório (anti-inflamatório e analgésico), garantindo um pós-operatório sem dor ou desconforto. No caso de animal errante, os medicamentos deverão ser disponibilizados pela empresa contratada.

Aos animais errantes, deverá ser disponibilizada pela empresa roupa cirúrgica ou colar elizabetano para proteção da ferida cirúrgica. Nos demais casos, é indispensável a orientação ao tutor/responsável sobre o uso desses acessórios, evitando qualquer interferência por parte do animal.

O tutor/responsável deve ser orientado sobre a retirada dos pontos cutâneos.

Deve ser feita a classificação, armazenamento, tratamento, coleta e destinação final ambientalmente adequada de todos os resíduos gerados pela atividade de acordo com a legislação federal, estadual e/ou municipal vigente. O local deve passar por limpeza prévia e posterior.

Em se tratando de animais errantes, além de serem mantidas todas as orientações dos animais tutelados, faz-se importante esclarecer que o hemograma deverá ser realizado na clínica veterinária, na data de entrada dos mesmos. O resultado deverá ser disponibilizado no mesmo dia e a cirurgia de castração apenas poderá ser realizada após análise deste (resultado do exame) pelo médico-veterinário responsável pelo procedimento.

A realização do exame de sangue dos animais errantes é obrigatória e sua não realização é de total responsabilidade da Contratada, bem como qualquer complicação advinda do pré ou pós operatório.

O animal errante só receberá alta após sua total recuperação, ou, quando necessário, da retirada dos pontos.

## **9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:**

O parcelamento da solução refere-se à licitação realizada por item, sempre que o objeto for divisível e que não haja prejuízo da solução.



Entretanto, considerando o caráter de complementaridade dos itens a serem licitados, ou seja, hemograma, castração e microchipagem, o fracionamento da solução resultaria no comprometimento da realização das atividades, principalmente no que tange à eficiência da recuperação do animal e guarda das informações pertinentes ao mesmo.

Não assiste razão na realização do exame laboratorial ser realizado em local diverso do procedimento cirúrgico, uma vez que poderia resultar em atraso na realização deste, bem como em maior dificuldade de acesso ao resultado.

Justifica-se a contratação em LOTE ÚNICO (natuteza comum do objeto) pelo fato de que a divisão desses serviços em parcelas separadas poderia levar a problemas em sua execução, tais como probabilidade de incompatibilidade entre diferentes prestadores, obstáculos na fiscalização e gestão contratual e identificação das responsabilidades na execução dos serviços, entre outros.

Dessa forma, a equipe de planejamento considera como inviável o parcelamento da solução, não afetando a competitividade do procedimento licitatório, devendo a contratação se dar pelo menor preço global.

#### **10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:**

Com a contratação do serviço, na forma exposta neste Estudo Técnico Preliminar, pretende-se:

- a) Dar continuidade à atividade de castração com microchipagem no Município de Nova Friburgo, atendendo assim a necessidade pública de forma permanente e ininterrupta, assegurando o bem-estar e segurança dos animais;
- b) Promover maior segurança aos animais com inclusão da realização do exame de sangue (hemograma) do mesmo, de modo a confirmar a aptidão do cão ou gato para ser submetido ao procedimento cirúrgico;
- c) Promover maior controle populacional destes animais no Município de Nova Friburgo, bem como a maior fiscalização aos abandonos, através da microchipagem, de modo a punir os infratores;
- d) Possuir condições adequadas para a realização do atendimento às demandas de castração de cães e gatos, atendendo assim a legislação em vigor, em especial a Constituição da República Federativa do Brasil (CRFB/88), a Lei Federal nº 13.426/2017, a Lei Orgânica do Município de Nova Friburgo (Lei Municipal nº 4.637/2018) e a Lei Municipal nº 4.443/2016.

#### **11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:**

- a) Uma vez que a prestação dos serviços que se pretendem implementar se dará por meio de contratação, não será necessária a preparação/capacitação de equipe de servidores.



- b) Ainda que haja, atualmente, contrato com objeto similar vigente, esta equipe de planejamento não visualiza a necessidade de transição contratual. Informa-se que o atual cadastro dos animais microchipados e demais informações são disponibilizadas à Subsecretaria de Bem-Estar Animal.

## 12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não haverá contratações correlatas ou interdependentes, uma vez que não se visualiza a necessidade destas para viabilização da presente demanda.

## 13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Considerando a natureza do objeto deste estudo, a contratação deve respeitar a preservação do meio ambiente, tanto na fase de planejamento quanto de sua execução. Isso inclui, respectivas medidas de tratamento ou mitigadoras buscando sanar riscos ambientais que possam surgir durante a execução dos serviços, como:

- a) controle sanitário e processos de higiene animal;
- b) a correta destinação/disposição dos resíduos e rejeitos gerados durante a prestação dos serviços, bem como de sua reciclagem;
- c) obter as licenças ambientais e sanitárias necessárias para o correto funcionamento da clínica ou hospital veterinário;
- d) cumprimento da legislação e normativas vigentes.

## 14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

Com base nas informações levantadas ao longo deste Estudo Técnico Preliminar, especialmente no que tange à solução de mercado escolhida, esta Equipe de Planejamento considera que a contratação é viável, nos termos de disponibilidade e competitividade de mercado, além de ser necessária para atendimento das necessidades e interesses do Município, qual seja, a contratação de clínica veterinária especializada para a execução dos serviços de exame laboratorial de hemograma e castração com implantação de microchip em cães e gatos, machos e fêmeas, com idade mínima de 4 (quatro) meses e máxima de 8 (oito) anos, bem como também é economicamente mais vantajosa, principalmente por ser realizada através de Sistema de Registro de Preço, permitindo assim a prestação da política pública sem prejudicar o erário.

Portanto, diante de todo o exposto, declara-se a viabilidade da licitação por tratar-se de serviço necessário e contínuo desta Secretaria de Bem-Estar e Proteção Animal - SEBEA.



**15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:**

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos no parágrafo 1º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021.

Nova Friburgo/RJ, 03 de dezembro de 2024.

<b>Gestor:</b>	<b>Apoio Técnico:</b>	
<hr/> <b>Elisângela Alcina F. Rodrigues</b> Matr.: 062.905	<hr/> <b>Luiz Fernando Bonin Freitas</b> Matr.: 299.264	<hr/> <b>Higor Nascimento Silva Lombardo</b> Matr.: 301.344

**De acordo:**

---

**André Luiz Silva de Moraes**  
Matr.: 63797  

---